

陕西省西咸新区空港新城党政办公室文件

陕空港党政办发〔2022〕35号

陕西省西咸新区空港新城党政办公室 关于印发《西咸新区空港新城打造人才聚集 高地三年行动计划（2022-2024）》的通知

党委管委会各部门（园办）、直属机构，各服务支撑机构，
各国有企业：

《西咸新区空港新城打造人才聚集高地三年行动计划
（2022-2024）》已经新城党委同意，现印发你们，请认真贯彻
落实。

陕西省西咸新区空港新城党政办公室

2022年9月5日

（此件公开发布）



西咸新区空港新城打造人才聚集高地 三年行动计划（2022—2024）

为积极推进西咸新区省级人才发展改革试验区建设，充分激发人才对秦创原平台建设和临空科创发展的支撑作用，着力将空港新城打造成具有临空特色的人才聚集高地，提出如下行动计划。

一、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和在中央人才工作会议上的重要讲话精神，全力落实省委、省政府关于加快推进西咸新区秦创原总窗口建设的工作部署，以着力建设“省级人才改革试验区”为契机，把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，坚持“四个面向”，全方位培养用好人才，坚持立足空港，营造识才爱才敬才用才的环境，努力把空港新城建成为具有临空特色的人才流动洼地和创新发展高地。

二、工作目标

通过3年的先行先试，紧紧抓住新区建设省级人才发展改革试验区的发展机遇，在人才发展改革重点领域和关键环节取得重要突破，企业市场化育才引才主体作用得到充分发挥，引进落地一批符合新城重点产业链的科技创新型企业和顶尖科研机构，吸引集聚一大批海内外高层次人才和破解“卡脖子”技术难题的高端人才，实现聚才、育才、用才，打造具有临空产业特色的人才

队伍。

——人才制度改革取得新的突破。以制度创新为引领，在人才评价、流动、使用方面先行先试，构筑新区人才改革“试验田”。实现2项以上人才体制机制改革案例和经验做法在全国和全省宣传推广。

——人才队伍规模实现较大增长。实施“空港添才计划”，培育引进西安市高层次人才30名左右，秦创原重点产业链技术研发、企业管理、国际贸易等行业高端人才60名左右，聚集秦创原创新创业人才8000名左右，培育60名科技经纪人、建设20支“科学家+工程师”队伍和20支“新双创”队伍，推动各类人才聚集西咸，聚合秦创原总窗口。

——产业创新载体初具规模。以平台建设为承载，以产业发展为驱动，汇集优质要素资源，打造创新创业基地。建设各类科技创新载体8个以上，建成专业小试中试基地、概念验证中心5个以上，新建新型研发机构10个以上、共性技术研发平台和创新联合体4个以上，打造大学生创新创业空间4个以上，人才干事创业平台广泛搭建。

——人才服务体系全面优化。以秦创原人才大市场为依托，在空港新城建立分支机构，共享新区人才资源。组建“人才服务联盟”，持续优化创新创业环境，构建全要素人才服务生态，营造浓厚爱才尊才敬才氛围。

三、重点任务

(一) 深化人才制度改革创新

1.优化人才工作领导机制。把人才工作作为新城高质量发展的重要战略任务。优化调整新城人才工作领导小组，强化人才办工作职能，夯实成员单位职责，配强工作力量，形成党委直接领导、组织人力部门牵头抓总、职能部门各司其职、产业园区协力推进、社会力量广泛参与的人才工作格局。（组织人力部、各部门、园办等单位负责）

2.提升人才政策效能。研究分析人才政策 2.0 执行情况，以服务招商引资，吸引人才聚集，带动产业发展为目标，以企业为主体，丰富人才政策内容，优化人才评价机制，制定出台“人才政策 3.0”，实施“空港添才计划”，切实发挥人才政策聚才、引才效能。（组织人力部等单位负责）

3.建立临空特色人才评价机制。积极承办省、市级物流、空中乘务员等相关专业技能大赛，建立行业技能比赛、创新创业大赛“以赛代评”创新机制。广泛开展劳动竞赛，在竞赛中发现人才、培养人才。以推广自贸区改革试点经验为抓手，成立中国（陕西）自由贸易试验区空港新城功能区航空产业人才评价领导小组，建立民用航空工程中级职称评审委员会，持续开展临空型专业技术人才职称评审工作，加大航空技术人才培养和人才引进力度。（组织人力部、发展经济部、秦创原工作部等单位负责）

4.完善人才引进平台。深入研究省市产教融合政策，探索以

独资、合资、合作等方式与公办和民办职业学校，合作举办混合所有制性质的职业学校或二级学院（系部）。设立空港新城驻校联络员制度，与高校建立常态化联系，定期为高校推送人才政策、就业信息，定期组织校企对接会。加大引进一批专业的产教融合机构，提高产业人才培养效率，为辖区企业发展提供长期稳定的人才资源。（组织人力部、空港集团、城发集团等单位负责）

5.探索海外人才创新引育机制。优化新城人才服务功能，为各类国际人才提供高效的交流合作平台。与省内重点高校、科研院所联合育才、引才，共同设立海外人才工作站。发挥陕西省欧美同学会创新创业空港新城实践基地和海外高层次人才服务中心积极作用，吸引更多外国专家、国外高校毕业生、海外留学生等优秀海外人才在新城创业就业。（组织人力部、秦创原工作部等单位负责）

6.推动人才工作“放管服”改革。在自贸区试行将空港高端人才的认定权限下放至具备条件的企事业单位、园区机构，运用“举荐制”创新人才评价机制，通过借助专家、企业负责人等在相关领域的成功经验和识人用人能力，推荐确定人才层级；鼓励西北货航、长安航空等企业开展人才自主评价，不断提升辖区技能队伍水平，让用人单位成为人才聚集主体，真正做到“谁用人、谁评价、谁管理”，为人才松绑，激发人才活力。（组织人力部、发展经济部、园办等单位负责）

7.共建“临空高端人才池”。依托秦创原总窗口优势和临空产

业资源叠加优势，打造“临空高端人才池”。按照“政府主推、市场主导、企业主体、人才主力”原则，联合实施“校企共用”的引才用才新机制，促进政府与企业联合引进优秀青年人才进入“人才池”。（组织人力部、秦创原工作部等单位负责）

（二）强化秦创原创新载体建设

8.打造科研成果转化平台。面向科研成果项目提供全方位支持，集合政产学研机构创新要素构建“创新群”。依托自贸蓝湾、中南高科产业园、临空产业园等，试点建设产教融合示范园区，助力产业持续发展。推动各高校、院所在新城集中孵化落地成果转化项目，结合新城产业方向与省内高校共建“一园区（楼宇）一高校”特色产业园，形成空港新城特色产业园区成果转化基地。（秦创原工作部、园办、空港集团、城发集团等单位负责）

9.构建“产业链”精准引才联盟。围绕“3+3+1”产业，聚焦稳链、补链、强链，加快聚集临空依赖型、偏好型、友好型产业。按照“一链一联盟一平台”模式，构建航空制造、生物医药、电子信息等产业联盟，建立秦创原总窗口“企业群”。发挥重点产业链带动作用，加快落地西光航天集团、陕药集团、佰鸿集团再生医学产业基地等重大项目，吸引新能源、新材料等产业链“链主”企业在新城加速聚集。（发展经济部、招考办、秦创原工作部、园办、空港集团、城发集团等单位负责）

10.建设离岸创新创业平台。充分发挥空港新城自贸试验区与海关特殊监管区优势，优化海外人才创业路径，加快引进专业

离岸孵化器，建设海外人才离岸创新创业基地。支持区内企业、院所设立境外研发机构、分支机构，探索国际合作新模式。（秦创原工作部等单位负责）

11.创建校友引才模式。建立“校友招商”合作模式，充分挖掘省欧美同学会、高校校友会等人才及项目资源，举办“校友企业家沙龙”“校友企业家圆桌会议”及“校友进空港”等活动。依托校友资源搭建项目对接合作渠道，吸引一批海内外校友企业家、校友人才到新城投资兴业。（组织人力部、招商一部、招商二部、保税物流部等单位负责）

12.建设人力资源产业园区。加大对陕建国家级建筑劳务产业园的支持力度，吸引人力资源相关园区及企业项目落地，积极落实各项补贴政策，打造集产业聚集、入驻服务、企业孵化、人才培养等功能完备的特色产业园区。（组织人力部、开发建设部等单位负责）

（三）加快产业创新人才队伍建设

13.打造科研创新人才队伍。推动与省内高校合作全覆盖，力争实现一所高校聚焦一个产业聚集一批企业。开展科技研发和成果转化，培养“新城直属、高校共聘、专业机构”三类科技经纪人60名、建设20支“科学家+工程师”队伍和20支“新双创”队伍。鼓励人才归乡，打造一支产学研结合的科技创新人才队伍。（秦创原工作部等单位负责）

14.培育青年科技人才队伍。推动企业与高校试行专业学科

定向招聘，开展“政产学研金”对接会、专场招聘会、秦创原政策宣讲会等活动，加大青年科技人才引进力度，打造一支优秀青年人才主力军。实行攻关任务“揭榜挂帅”，鼓励有真才实干的青年科技人才担纲重大项目。组织实施“西安英才”“秦创原创新人才”项目申报工作，培养优秀青年科技人才。（组织人力部、秦创原工作部等单位负责）

15.培养工程技能人才队伍。依托省内高职院校、企事业单位，按照省市政策文件，共建技能大师工作室、高技能人才培训基地等，开展现代学徒制培养试点，建设一支支撑产业基础的技能人才队伍。（组织人力部、园办等单位负责）

16.聚集临空产业特色人才队伍。统筹推进临空产业飞行乘务、会议会展、国际贸易、物流管理、法律金融、产业管理等各领域特色人才队伍建设，建立覆盖全面、资源共享、衔接有序、梯次递进的人才培养体系。持续加强临空产业链领域各环节专业人才要素供给，为新城建设提供人才保障和智力支持。（组织人力部等单位负责）

17.推动人才与产业精准对接。组织开展“一把手进高校院所”“院士专家空港行”“专家教授企业行”等活动，安排管委会各部门“一把手”带着项目走进高校院所。通过举办产业发展论坛、人才峰会、人才展会等大型活动，邀请引进院士、专家、教授考察调研，为空港新城产业发展把脉会诊，开展项目合作。（组织人力部、秦创原工作部、园办、空港集团、城发集团等单位负责）

（四）优化人才发展生态

18.搭建人才交流学习平台。举办人才大讲堂，邀请知名企业家、高校专家学者和高层次人才，定期举办专家讲堂和专题研修班，为人才搭建相互交流、展现风采、共同提高的平台；支持高端培训服务机构及网络培训平台为辖区各领域人才定期开展专业培训，帮助人才准确了解国家重要发展规划、政策动向和重大举措，把握前沿科技最新成果、应用场景、发展趋势、产业影响等，更好地应对外部环境和现实发展问题。（组织人力部等单位负责）

19.提供高品质人才服务保障。完善医疗健康、子女就学、配偶就业等方面人才奖励支持政策及生活保障措施，配套建立相关支持细则，打造“一窗受理”的数字化人才服务平台。创新服务形式，以秦创原人才大市场为依托，设立秦创原人才大市场空港驿站，“零距离”服务企业和人才，加快打造“线上+线下”人才服务综合体，实现人才服务“一键直达”。统筹规划新城人才住房资源，加快人才公寓、共有产权房建设与供给。为高层次人才配备服务专员，落实人才服务、申报、参评和各项政策。常态化推进领导干部联系优秀人才工作制度，“一对一”为人才提供个性化服务。（组织人力部、开发建设部、政务服务中心、园办、空港集团、城发集团等单位负责）

20.营造浓厚爱才氛围。定期举办人才系列活动，搭建各类人才互动交流平台。积极推荐政治素质好、参政议政能力强的创

新创业人才作为各级党代会代表、人大代表、政协委员人选，优先推荐为各级优秀共产党员、劳动模范，切实营造爱才尊才敬才的浓厚氛围。（党政办、组织人力部等单位负责）

四、保障措施

（一）加强组织领导。新城党委将人才工作作为重要战略，全面领导新城人才队伍建设，定期召开人才工作领导小组会议，研究解决工作推进中存在的困难和问题。新城组织人力部门负责统筹协调，做好人员保障。各行业部门要夯实工作责任，按职责切实抓好各项工作落实。

（二）加强资金保障。加大财政投入，保障新城各类人才引进培育、培训服务、奖励补贴以及人才活动的组织开展。财政金融部门切实保障人才工作资金，按程序纳入财政预算统筹予以安排。

（三）从严监督考核。新城人才办根据各部门职能完善人才工作任务考核分配制度，把人才工作纳入目标责任考核重要内容，明确责任单位及责任人，推动各项工作任务落实。

（四）营造良好氛围。及时提炼人才工作的主要成效和典型做法，大力推广人才发展改革经验做法，营造关心人才培养、支持人才发展的良好氛围。